



РЕКОМЕНДАЦИИ

пленарного заседания Общественной палаты Удмуртской Республики по вопросу «Об организации отдыха и оздоровления детей в Удмуртской Республике»

Рассмотрев вопрос «Об организации отдыха и оздоровления детей в Удмуртской Республике», Общественная палата Удмуртской Республики констатирует:

Организация отдыха и оздоровления детей является составной частью социальной политики и важным элементом решения задач по укреплению здоровья подрастающего поколения, расширению их творческих способностей и становлению позитивной социализации.

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2016 г. № 465 -ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» органы власти Удмуртской Республики и органы местного самоуправления должны принять меры по созданию безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

Создание условий для качественно организованного отдыха на базе детских учреждений отдыха невозможно без обеспечения межсекторного взаимодействия.

В Удмуртской Республике мероприятия по организации отдыха и оздоровления осуществляются в рамках Республиканской целевой программы «Развитие образования». Координирующим органом является межведомственная комиссия при Правительстве Удмуртской Республики по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи.

В 2017 году на реализацию мероприятий в сфере организации отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства республиканского и муниципальных бюджетов в размере 392,3 млн. руб.

Организация летнего отдыха будет осуществляться на базе пришкольных лагерей с дневным пребыванием, загородных оздоровительных

лагерей, клубов по месту жительства, санаторно-курортных организаций, лагерей труда и отдыха.

Отдельным направлением является обеспечения отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и имеющих ограниченные возможности здоровья.

В 2017 году из бюджета Удмуртской Республики выделено 48,0 млн. руб. на организацию круглогодичного отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них 7,0 млн. рублей на подготовку (укрепление материальной базы) автономного учреждения Удмуртской Республики ЗОК «Лесная сказка».

Включаются в организацию отдыха и общественные организации. В 2016 году НКО Удмуртии провели более 20 профильных смен для детей и молодежи, в т.ч. из социально незащищенных категорий граждан. Среди них Удмуртская организация РСМ, «Шунды», движение «Юность» и другие.

Эксперты Общественной палаты по результатам выездных мероприятий и мониторинга состояния инфраструктуры летнего отдыха отмечают, что усилия органов власти, местного самоуправления, учреждений образования, общественных организаций приносят положительный эффект.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд проблем в сфере отдыха и оздоровления детей, которые необходимо решать.

К ним относятся:

- недостаточный процент охвата детей различными формами организованного отдыха, существенное количество детей, предоставленных самим себе в каникулярный период;
- организация безопасной перевозки детей к месту отдыха, в т.ч. ремонт подъездных путей, оборудование транспортных средств ремнями безопасности и другими устройствами, организация сопровождения перевозок;
- противоклещевая и дератизационная обработка территорий, на которых осуществляется отдых. Необходим контроль мероприятий со стороны надзорных органов. Недопустима ситуация, когда из-за недобросовестности подрядчиков под угрозой оказывается проведение лагерных смен;
- контроль качества продуктов питания, поставляемых в учреждения, организующие детский отдых;
- санитарно-бытовые условия в загородных лагерях;

- противопожарная безопасность. Ежегодно представители МЧС озвучивают вопросы противопожарной безопасности на каждом объекте. До сих пор не закрыт вопрос о создании минерализованных полос по периметру детских учреждений и др.;

- антитеррористическая защищенность: не во всех лагерях заключены договоры на охрану со специализированными охранными предприятиями, многие лагеря до сих пор не оснащены системами видеонаблюдения;

- организация мест для купания. Из-за недостатка оборудованных пляжей, отсутствия необходимого количества патрулей ежегодно происходят случаи гибели людей на водных объектах. Проблемными моментами также остаются соблюдение правил правопорядка в местах купания, охрана окружающей среды, соблюдение пожарной безопасности отдыхающими, а также правил управляющими маломерными судами;

- обеспечение безопасности в пришкольных лагерях с дневным пребыванием. По окончании учебного года в летний период образовательные учреждения, как правило, расторгают договоры со специализированными охранными предприятиями, в период каникул летом 2016 года только около 60 объектов находились под охраной ЧОО. Вместе с тем, проведенные проверки показывают недостаточные знания вахтеров, отвечающих за пропускной режим, алгоритма действий при возникновении ситуаций, создающих угрозу жизни и здоровья детей;

- организация трудовой занятости подростков в летний период. Из-за проверочных мероприятий количество лагерей труда и отдыха сокращается, а количество детей, работающих неофициально, увеличивается.

Заслушав выступления экспертов, представителей некоммерческих организаций, органов власти и местного самоуправления Общественная палата **рекомендует:**

Правительству Удмуртской Республики:

- а) создавать условия для стимулирования бизнеса и общественных организаций к участию в организации отдыха и оздоровления детей;
- б) разработать предложения по предоставлению налоговых льгот балансодержателям учреждений детского отдыха, при условии направления прибыли на развитие инфраструктуры;
- в) принять меры по укреплению и развитию материальной базы организаций, занимающихся организацией отдыха и оздоровления детей;
- г) рассмотреть вопрос о финансировании реконструкции корпуса на 44 места в ДОЛ «Орленок» (Сарапул) с целью его введения в эксплуатацию в 2018 году;
- д) обратить внимание на своевременность проведения конкурсных процедур для организации детского отдыха, завершать данную работу в I квартале года;
- е) рассмотреть вопрос о возможности сохранения минимальной торговой наценки на стоимость продуктов питания для школьных столовых в летний период с целью снижения стоимости обедов в пришкольных лагерях;
- ж) рассмотреть вопрос о пересчете стоимости дня пребывания в учреждениях отдыха с учетом текущей экономической ситуации;
- з) рассмотреть вопрос об изменении порядка получения родителями льгот и компенсации затрат на организацию отдыха и оздоровления детей.
- и) содействовать созданию и развитию спасательных постов, мест безопасного отдыха, проведению мероприятий, посвященных пропаганде мер безопасности на воде Региональной общественной организации «Общества спасения на водах в Удмуртской Республике» (РОО «ОСВОД в УР»).

Государственному Совету Удмуртской Республики:

- а) разработать и принять нормативно-правовой акт, регулирующий вопросы обеспечения отдыха и оздоровления детей в Удмуртской Республике.

Межведомственной комиссии при Правительстве Удмуртской Республики по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи:

- а) координировать различные формы летнего отдыха;
- б) ввести представителей Общественной палаты Удмуртской Республики в состав комиссии по приемке учреждений отдыха;
- в) обратить особое внимание на состояние спортивных сооружений стационарных лагерей;
- г) включить в перечень контролируемых параметров наличие в штате персонала, обученного и аттестованного по программам «пловец-спасатель» или «матрос-спасатель».

Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- а) привлекать общественность к решению вопросов организации отдыха и оздоровления детей, обеспечить условия для общественного контроля;
- б) обратить особое внимание на подготовку педагогических кадров для организации детского отдыха;
- в) пересмотреть форму акта приемки оздоровительных лагерей с учетом предложений общественности;
- г) обеспечить широкое информирование населения (через СМИ и Интернет) об организации летнего отдыха, о едином реестре мест детского отдыха, а также о результатах проверок учреждений, сопоставлении цен, льготных программах.

Министерству здравоохранения УР

- а) оказывать содействие органам местного самоуправления и руководителям детских оздоровительных организаций всех типов и организационно-правовых форм в организации медицинского обследования детей в период отдыха и оздоровления детей, а также при переводе детей к местам отдыха и обратно;
- б) обеспечивать проведение качественных медицинских осмотров детей, направленных в детские организации отдыха и оздоровления, а также контроль прохождения медицинских осмотров гражданами, принимаемыми на работу в детские оздоровительные организации;
- в) представить координатору отдыха и оздоровления детей предложения по проведению в организации отдыха и оздоровления детей досуговых мероприятий, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма, табакокурения, а также пропаганду здорового образа жизни;
- г) предложить федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в УР» обеспечить проведение без взимания платы:
 - санитарно-эпидемиологических экспертиз соответствия учреждений отдыха и оздоровления детей действующим санитарным нормам и правилам;

- гигиенического обучения персонала, направляемого для работы в детские оздоровительные учреждения, лабораторно-инструментального исследования лагерей перед их открытием;
- контроль эффективности дератизационных и акарацидных обработок перед открытием оздоровительных учреждений.

Муниципальным образованиям Удмуртской Республики:

- а) выделять средства на организацию отдыха и оздоровления детей, обеспечив увеличение их охвата;
- б) проводить конкурсы субсидий для организаторов летнего отдыха, в том числе и с дневным пребыванием;
- в) содействовать в подготовке заявок для участия в соответствующих республиканских конкурсах;
- г) содействовать развитию общественных спасательных постов ОСВОД, включать представителей общественных советов в комиссии по приемке мест купания.

Общественным советам Удмуртской Республики муниципальных образований и уполномоченных органов власти Удмуртской Республики:

- а) взять под особый контроль своевременную подготовку объектов отдыха и оздоровления детей;
- б) включиться в работу по приемке учреждений отдыха и оздоровления детей.

Общественным организациям Удмуртской Республики:

- а) проводить массовые мероприятия для молодежи в каникулярный период;
- б) активнее участвовать в конкурсах на организацию отдыха и оздоровления детей;
- в) проводить выездные мероприятия для детей, отдыхающих в летних лагерях.

Средствам массовой информации

- а) уделять особое внимание вопросам организации отдыха и оздоровления детей, освещать возможности отдыха детей в каникулярный период, проблематику в этой сфере.

Председатель Общественной палаты
Удмуртской Республики



П.Н. Вершинин